



**МИНИСТЕРСТВО ТРАНСПОРТА
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНТРАНС РОССИИ)**

Рожественка ул., д. 1, стр. 1, Москва, 109012

Тел.: (499) 495-00-00, факс: (499) 495-00-10

E-mail: info@mintrans.ru, http://www.mintrans.ru

23.08.17 № 11-04/16990-ЧС

На № _____ от _____

Руководителю
Федерального агентства
железнодорожного транспорта

В.Ю. Чепцу

Уважаемый Владимир Юрьевич!

В соответствии с поручением заместителя Министра транспорта Российской Федерации Н.Ю. Захряпина Департаментом транспортной безопасности и специальных программ Министерства транспорта Российской Федерации (далее – Департамент) на обращение врио руководителя Федерального агентства железнодорожного транспорта Е.В. Луковникова от 20.06.2017 № ЕЛ-23/4084-ис, протокол совещания Росжелдора от 01.06.2017 № 9, утвержденный врио начальника Управления транспортной безопасности Федерального агентства железнодорожного транспорта М.В. Рябовым (далее – Протокол), рассмотрен и сообщаем следующее .

1) По пунктам 1 и 2 Протокола.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 26.04.2017 № 495 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта» (далее – Требования), а также приказа Минтранса России от 12.04.2010 № 87 «О порядке проведения оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» (далее – Порядок), при изменении требований по обеспечению транспортной безопасности проводится дополнительная оценка уязвимости в части произошедших изменений.

Полагаем, что в связи с принятием Требований, определение произошедших изменений осуществляется путем сопоставления положений требований по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств железнодорожного транспорта, утвержденных приказом Минтрансом России от 08.02.2011 № 43, с положениями Требований.

2) По пункту 3 Протокола.

Представляется, что наделение подразделений транспортной безопасности правом задерживать нарушителей не влечет за собой необходимость внесения

предусмотренные частью 1 статьи 8 Федерального закона от 09.02.2007 № 16-ФЗ «О транспортной безопасности» (далее – Закон о транспортной безопасности), так как указанные акты регламентируют требования, обязательные к исполнению субъектами транспортной инфраструктуры и перевозчиками.

Вместе с тем полагаем, потребуется внесение изменений, дополнений в приказ Минтранса России от 23.07.2015 № 227 «Об утверждении Правил проведения досмотра, дополнительного досмотра, повторного досмотра в целях обеспечения транспортной безопасности» (далее – Правила досмотра).

3) По пункту 4 Протокола.

Департамент подготовил соответствующий проект приказа по внесению изменений в порядок проведения оценки уязвимости, который в настоящее время находится в стадии проведения установленных согласительных процедур.

4) По пункту 5 Протокола.

Подпунктом 25 пункта 5 Требований установлено, что субъекты транспортной инфраструктуры в целях обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры обязаны в отношении объектов транспортной инфраструктуры выделить и оборудовать в соответствии с утвержденными планами обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры отдельные помещения или участки помещений для управления техническими средствами и силами обеспечения транспортной безопасности одного или группы объектов транспортной инфраструктуры (далее – Пункт управления).

Исходя из изложенного, представляется, что Пункт управления определяется субъектом транспортной инфраструктуры самостоятельно и отражается в плане обеспечения транспортной безопасности группы объектов транспортной инфраструктуры.

Согласно подпункту 6 пункта 5 Требований допускается разработка и представление плана обеспечения транспортной безопасности группы объектов транспортной инфраструктуры, исходя из наивысшей категории объекта транспортной инфраструктуры, входящего в данную группу, при соблюдении следующих условий:

субъектом транспортной инфраструктуры в отношении каждого из объектов транспортной инфраструктуры, входящих в группу, является одно лицо;

группа объектов транспортной инфраструктуры находится в границах одной железнодорожной станции.

Определение группы объектов транспортной инфраструктуры вытекает из выше установленных условий – совокупность объектов транспортной инфраструктуры находящихся в границах одной железнодорожной станции и принадлежащих одному субъекту транспортной инфраструктуры.

5) По пункту 7 Протокола.

Учитывая, что требования по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта, предусмотренные частью 1 статьи 8 Закона о транспортной безопасности, изданы после принятия Правил досмотра, необходимость приведения Правил досмотра в соответствие с положениями указанных требований Департаментом поддерживается.

6) По пункту 8 Протокола.

Полагаем что, оценка эффективности (контроль качества) мер по обеспечению транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры (транспортного средства) в первую очередь должна основываться на данных результатов проводимых контрольно-надзорными органами проверок, в том числе, с использованием тест-предметов и тест-объектов; на результатах проведенных учений (тренировок) в целях оценки эффективности и полноты реализации плана обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры (транспортных средств); данных о количестве задержанных, выявленных нарушителей и запрещённых, ограниченных к перемещению в зону транспортной безопасности предметов и веществ.

7) По пункту 9 Протокола.

Следует отметить, что указанное в Протоколе ограничение предусмотрено пунктом 7 части 1 статьи 10 Закона о транспортной безопасности. Однако в связи с изменениями, внесенными Федеральным законом от 13.07.2015 № 230-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в части ограничения круга лиц, выполняющих работу, связанную с обеспечением транспортной безопасности, данное ограничение представляется излишним.

В рамках работы по подготовке ко второму чтению законопроекта № 750871-6 «О внесении изменений в ФЗ «О транспортной безопасности», представителями Минтранса России было предложено признать утратившим силу пункт 7 части 1 статьи 10 Закона о транспортной безопасности. Предложение было поддержано Комитетом по транспорту и строительству Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

После принятия указанного законопроекта, возможны соответствующие изменения в приказ Минтранса России от 03.11.2015 № 325 «Об утверждении документов, связанных с аттестацией сил обеспечения транспортной безопасности и обработкой персональных данных отдельных категорий лиц, принимаемых на работу, непосредственно связанную с обеспечением транспортной безопасности или выполняющих такую работу, проведению аттестации которых предшествует обработка персональных данных».

8) По пункту 10 Протокола.

Возможность распространения оценки уязвимости на группу транспортных средств предусмотрена положениями пункта 7 Порядка.

Учитывая установленный регламент издания административных регламентов федеральных агентств, подведомственных Минтрансу России, Департамент готов рассмотреть проект внесения изменений, при его поступлении в Министерство установленным порядком.

9) По пункту 12 Протокола.

В соответствии с пунктом 2 Требований по обеспечению транспортной безопасности объектов (зданий, строений, сооружений), не являющихся объектами транспортной инфраструктуры и расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охранным зонам земель транспорта, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 23.01.2016 № 29, вышеуказанные требования являются обязательным для исполнения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями и физическими лицами, являющимися собственниками либо владеющими указанными объектами на ином законном основании.

Полагаем, определение, установление 200 метровых зон, расположенных на земельных участках, прилегающих к объектам транспортной инфраструктуры и отнесенных в соответствии с земельным законодательством Российской Федерации к охранным зонам земель транспорта, не является обязанностью субъекта транспортной инфраструктуры.

Согласно пункту 2 постановления Правительства Российской Федерации от 05.04.2017 № 410 «Об утверждении требований по обеспечению транспортной безопасности, в том числе требований к антитеррористической защищенности объектов (территорий), учитывающих уровни безопасности для различных категорий метрополитенов» обеспечение транспортной безопасности метрополитена включает обеспечение транспортной безопасности входящих в его состав станций, тоннелей, электродепо, включая парковые и деповские пути, электроподстанций, пунктов управления движением, используемых для перевозки пассажиров метрополитеном или обеспечения таких перевозок (далее - объекты метрополитена).

Пунктом 3 Требований установлено, что категории объектов метрополитена определяются исходя из количества категорий и критериев категорирования объектов транспортной инфраструктуры, установленных в порядке, предусмотренном частью 2 статьи 6 Закона о транспортной безопасности.

Оценка уязвимости объектов метрополитена и утверждение ее результатов осуществляются в порядке, предусмотренном для оценки уязвимости объектов

транспортной инфраструктуры и утверждения ее результатов в соответствии со статьей 5 Закона о транспортной безопасности.

Учитывая изложенное, мнение о необходимости разработки плана обеспечения транспортной безопасности метрополитена в целом, а также об отсутствии полномочий Росжелдора по утверждению планов обеспечения транспортной безопасности объектов метрополитена Департаментом не поддерживается.

Вместе с тем, в целях однозначного толкования законодательства в области обеспечения транспортной безопасности, в рамках работы по подготовке ко второму чтению законопроекта № 750871-6 «О внесении изменений в ФЗ «О транспортной безопасности», представителями Минтранса России предложено: в определении объектов транспортной инфраструктуры слово «метрополитен» заменить на «объекты метрополитена».

10) По пункту 13 Протокола.

В соответствии с положениями постановления Правительства Российской Федерации от 26.09.2016 № 969 «Об утверждении требований к функциональным свойствам технических средств обеспечения транспортной безопасности и Правил обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности» непосредственная сертификация в области обеспечения транспортной безопасности осуществляется органами по сертификации - организациями, подведомственными федеральным органам по сертификации и уполномоченными федеральными органами по сертификации на выполнение процедур, связанных с проведением обязательной сертификации технических средств обеспечения транспортной безопасности.

Также положениями указанного постановления Правительства Российской Федерации установлены полномочия указанных организаций.

В связи с чем, в целях сертификации конкретных технических средств обеспечения транспортной безопасности представляется целесообразным обращаться в соответствующий орган по сертификации.

11) По пункту 14 Протокола.

Противоречий между подпунктами 16, 17 пункта 5 Требований и подпунктом 30 пункта 5 Требований не усматривается.

Полагаем, что подпункт 30 пункта 5 Требований регламентирует фактическое (практическое, на объекте транспортной инфраструктуры) изменение конфигурации и границ зоны транспортной безопасности, ее секторов и критических элементов объектов транспортной инфраструктура (транспортных средств), а также схемы размещения и состава оснащения контрольно-пропускных пунктов, постов только после проведения дополнительной оценки уязвимости и утверждения планов обеспечения транспортной безопасности объекта транспортной инфраструктуры (транспортного средства), учитывающих такие изменения.

Необходимость внесения изменений в Правила обращения со сведениями о результатах проведенной оценки уязвимости объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств и сведениями, содержащимися в планах обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств, которые являются информацией ограниченного доступа, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2015 № 1257, в целях возможности реализации положений пункта 17 Требований поддерживается.

12) По пункту 17 Протокола.

Необходимость внесения изменений, дополнений в положения приказа Минтранса России от 11.02.2010 № 34 «Об утверждении Порядка разработки планов обеспечения транспортной безопасности объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств» (далее – приказ Минтранса России № 34), в целях приведения их в соответствие с требованиями по обеспечению транспортной безопасности для объектов транспортной инфраструктуры и транспортных средств по видам транспорта, предусмотренными частью 1 статьи 8 Закона о транспортной безопасности, поддерживается. Вместе с тем, необходимость по отсутствию дублирования положений вышеуказанных требований в положениях приказа Минтранса России № 34 не усматривается.

Директор Департамента транспортной
безопасности и специальных программ

С уважением,

А.А. Корниенко

